

УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Общественного
совета при министерстве внутренней
политики Кировской области

от 21.02.2020 № 1

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в министерстве внутренней политики Кировской области за 2019 год

Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» определено, что приоритетным направлением деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации является активное содействие развитию конкуренции. Данным указом утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, который предусматривает, в том числе создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в 2019 году министерством внутренней политики Кировской области (далее – Министерство) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс), определено должностное лицо, ответственное за организацию и осуществление антимонопольного комплаенса (далее – должностное лицо) в Министерстве, функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса, возложены на Общественный совет при Министерстве на основании приказа Министерства от 13.02.2019 № 37-од «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве внутренней политики Кировской области».

Во исполнении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве в течении 2019 года должностным лицом проведены следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства;

- мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;

- выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление карты комплаенс-рисков Министерства на 2020 год;

- разработка плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства на 2020 год;

- ознакомление сотрудников Министерства с внутренними нормативными правовыми актами в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

- оценка эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса путем расчета ключевых показателей эффективности.

1. В целях анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) был осуществлен сбор сведений о нарушении антимонопольного законодательства за 2016-2018 годы в структурных подразделениях Министерства, по результатам которого был составлен перечень нарушений антимонопольного законодательства. Согласно собранным сведениям установлено:

- в 2016 году в отношении Министерства поступила 1 (одна) жалоба относительно неправомерных действий Министерства при проведении электронного аукциона, по отказу от заключения контракта с победителем электронного аукциона. По мнению УФАС Кировской области жалоба признана не обоснованной. Проверок по соблюдению антимонопольного законодательства со стороны контролирующих органов не осуществлялось;

- в 2017 году в отношении Министерства поступило 5 (пять) жалоб относительно неправомерных действий Министерства при проведении торгов. По мнению УФАС Кировской области 3 (три) жалобы признаны не обоснованными. По 2 (двум) проведены внеплановые проверки, по результатам которых выданы Предписания об устранении нарушения Закона о контрактной системе. Предписания выполнены в срок;

- в 2018 году жалоб в отношении Министерства в УФАС Кировской области не поступало. Проверок по соблюдению антимонопольного законодательства со стороны контролирующих органов не осуществлялось.

Рассмотрения дел по вопросам применения и возможного нарушения Министерством норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось.

В целях общественного обсуждения для сбора замечаний и предложений от организаций и граждан на официальной странице Министерства на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Общественное обсуждение» были размещены проекты нормативных правовых актов, регламентирующих положения в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее – НПА):

- в 2016 году – 3 проекта приказов;
- в 2017 году – 6 проектов приказов;
- в 2018 году – 6 проектов приказов.

По размещенным проектам приказов предложений и замечаний от организаций и граждан не поступало.

2. В целях анализа НПА Министерства был разработан и размещен на официальной странице Министерства на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Общественное обсуждение» исчерпывающий перечень действующих НПА в рамках проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения в них изменений для выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства с приложением текста таких актов с уведомлением о сборе замечаний и предложений. Предложений и замечаний от организаций и граждан не поступило.

3. В целях анализа проектов НПА, проекты НПА, затрагивающие сферу применения антимонопольного законодательства в 2019 году, на регулярной основе проходили проверку на соответствие антимонопольного законодательства. Каждый соответствующий проект НПА с пояснительной запиской размещался разработчиком на официальной странице Министерства на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Общественное обсуждение» в срок не менее 5 рабочих дней с прилагаемым уведомлением о начале сбора замечаний и предложений. По результатам обсуждения уведомления об итогах рассмотрения замечаний и предложений (либо об отсутствии таковых) размещались на странице Министерства.

В 2019 году такой анализ прошли 9 (девять) проектов приказов Министерства, регламентирующих положения в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также 1 (один) проект приказа, регламентирующий положения о предоставлении грантов в форме субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям. Нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. Предложений и замечаний от организаций и граждан не поступило.

По итогам проведенного анализа НПА (проектов НПА) можно сделать вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие НПА.

4. В целях мониторинга и анализа практики применения Министерством антимонопольного законодательства должностным лицом в течении 2019 года на постоянной основе осуществлялся сбор сведений о правоприменительной практике по структурным подразделениям Министерства, по результатам которого была составлена аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве.

Анализ правоприменительной практики показал, что суть нарушений и возможность возникновения рисков нарушений антимонопольного законодательства заключается:

- в утверждении конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документации о проведении запроса котировок с нарушением требований к участникам закупок, к объекту закупок, влекущее за собой ограничение количества участников закупки (включение излишних требований и указаний);

- в разработке проектов НПА в сфере деятельности Министерства, влияющих на положение хозяйствующих субъектов, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства;

- в сфере предоставления субсидий, межбюджетных трансфертов, иных субсидий подведомственным Министерству государственным учреждениям, органам местного самоуправления, социально-ориентированным некоммерческим организациям в рамках государственных заданий и государственных программ.

5. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, составления карты комплаенс-рисков Министерства на 2020 год, должностным лицом осуществлен ряд действий:

- запрошены предложения от структурных подразделений Министерства о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Министерства;

- проведен анализ и оценка поступивших предложений от структурных подразделений Министерства с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения административного штрафа отсутствует; вероятность выдачи Министерству предупреждения; вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства; вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного

законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация).

- по результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлена карта комплаенс-рисков Министерства на 2020 год. Карта комплаенс-рисков на 2020 год утверждена приказом Министерства от 21.10.2019 № 150-од и размещена на официальной странице Министерства на официальном сайте Правительства Кировской области в разделе «Нормативные правовые акты министерства».

Всего определено 2 (два) вида рисков, а именно:

- разработка проектов и утверждение нормативных правовых актов в сфере деятельности министерства, влияющих на положение хозяйствующих субъектов, в которых имеются риски нарушения антимонопольного законодательства (низкий уровень риска);

- нарушение при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд путем утверждения конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документации о проведении запроса котировок, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства (незначительный уровень риска).

6. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства уполномоченным должностным лицом совместно со структурными подразделениями Министерства на основе карты комплаенс-рисков Министерства на 2020 год разработан План мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерства на 2020 год (далее – План мероприятий). План мероприятий на 2020 год утвержден приказом Министерства от 21.10.2019 № 151-од. Мероприятия указанного плана предусматривают:

- усиление контроля и анализа проектов НПА на соответствие требованиям антимонопольного законодательства на стадии «согласование» (проведение экспертизы проектов НПА на соответствие требованиям антимонопольного законодательства; координация процесса разработки НПА со стороны начальника отдела, в подчинении которого находится разработчик акта);

- размещение (проектов НПА) НПА на странице Министерства официального информационного сайта Правительства Кировской области в целях сбора предложений и замечаний юридических и физических лиц на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства (в том числе доработка проектов НПА Министерства разработчиком акта согласно выявленным рискам, предложениям и замечаниям юридических и физических лиц);

- осуществление внутреннего контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок;

- осуществление мониторинга и анализа изменений, вносимых в законодательство о закупках;

- осуществление мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства;

- повышение уровня знаний контрактного управляющего, ответственного за осуществление закупок товаров, работ, услуг и лица его заменяющего (прохождение курсов повышения квалификации, посещение семинаров);

- осуществление внутреннего контроля конкурсной документации, документации об электронном аукционе, документации о запросе предложений и документации о проведении запроса котировок на стадии «согласования».

7. Ответственным должностным лицом в 2019 году осуществлено ознакомление сотрудников Министерства с приказом Министерства от 13.02.2019 № 37-од «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве внутренней политики Кировской области», приказом Министерства от 27.05.2019 № 94-од «О внесении изменений в приказ министерства внутренней политики Кировской области от 13.02.2019 № 37-од», приказом Министерства от 21.10.2019 № 150-од «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) министерства внутренней политики Кировской области на 2020 год», приказом Министерства от 21.10.2019 № 151-од «Об утверждении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства министерства внутренней политики Кировской области на 2020 год».

С целью повышения квалификации сотрудников Министерства в сфере антимонопольного законодательства один сотрудник посетил семинар, затрагивающий вопросы осуществления и организации антимонопольного комплаенса в органах исполнительной власти.

8. В целях оценки эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве, произведен расчет ключевых показателей эффективности (КПЭ) функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденного приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19:

- значение коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства (по сравнению с 2017 годом) составило «2», что говорит о снижении в 2019 году по сравнению с 2017 годом количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Министерства в 2 раза и об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

- в связи с отсутствием за отчетный 2019 год проектов НПА Министерства, а также НПА Министерства, в которых Министерством и антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, расчет КПЭ «доля проектов НПА Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году» и «доля НПА Министерства, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в 2019 году» не производился из-за нецелесообразности в целях оценки эффективности мероприятий по анализу НПА и проектов НПА Министерства на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- значение КПЭ для ответственного должностного лица – «доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу» составило «2,92», что говорит об эффективной работе должностного лица по осуществлению антимонопольного комплаенса в Министерстве в 2019 году.

Учитывая изложенное, оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве свидетельствует о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса как для Министерства в целом, так и для должностного лица.

Таким образом, в 2019 году в Министерстве успешно внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Лицо, ответственное за организацию
и функционирование антимонопольного
комплаенса

Главный специалист-эксперт



И.Л. Белобородова

Министр внутренней политики
Кировской области



Н.П Коев

